

Сюй Даньтун
магистр БГУ (г. Минск)

ОЦЕНКА ПРИМЕНИМОСТИ КИТАЙСКОЙ МОДЕЛИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА К УСЛОВИЯМ БЕЛАРУСИ

Разные страны и в разное время достигали высоких темпов развития различными путями. Тем не менее, есть и ряд общих моментов. Прежде всего, это активная помощь государства рынку. Во всех случаях жестко регулировались таможенные пошлины. В некоторых странах вводились временные запреты на импорт или экспорт тех или иных товаров. Опыт Беларуси. Как и Китая, показывает, что рыночную экономику невозможно построить, не построив крепкого государства.

В настоящее время большинство проводимых изменений в Беларуси ориентировано на деbüroкратизацию организационных структур, снижение уровня использования административных рычагов в координации и контроле, предоставление руководству предприятий более широких полномочий в решении производственно-сбытовых проблем.

В Национальной стратегии устойчивого развития [1] отмечено, что Беларусь – это страна взвешенных экономических реформ, нацеленных на совершенствование отношений собственности, системы государственного управления и бизнес-климата, стимулирование развития предпринимательства и поощрение личной инициативы. Такой подход согласуется с политикой реформирования в Китае и означает, что многое из китайского опыта реформ может быть применено в Беларуси, в частности, общая модель, подходы и методы реформирования сельского хозяйства и развития сельских территорий. Особое значение в теории реформ имеет понятие структурная реформа и дивиденд реформ (теория, введенная китайскими учеными под лозунгом: «реформы – самый большой дивиденд Китая»). Важен также выбор перспективной траектории реформ, которая должна быть согласована с ресурсными, технологическими и институциональными ограничениями и предусматривать внутренние механизмы изменений институтов и исключений возможных препятствий.

Модель реформирования должна учитывать и использовать все причинно-следственные связи. Универсальных представлений реформирования нет. Есть живой процесс, который насыщается опытом прошлого и сочетает своевременные и взаимодополняющие стратегии развития. С точки зрения управления, реформа представляет целенаправленное изменение институтов, субъектов и объектов управления, которые разрабатывают и реализуют планы преобразований в соответствии с определенной государственной стратегией. Такими субъектами и объектами выступают органы госуправления, управленческие системы хозяйствующих объектов и сами хозяйствующие объекты. Важнейшими составляющими реформирования являются дополнительные институты, обеспечивающие правовое научное, информационно-аналитическое и консалтинговое обеспечение преобразований.

Наличие многих рисков и организационная сложность реформирования обуславливают необходимость ввода понятия «технология реформ». Так как, если отдельные элементы технологии реформирования (как и любой другой сложной системы) не согласованы, не имеют четкой организации и управления, то эти элементы образуют уже не систему, а малоэффективный набор действий.

При этом под технологией реформы отрасли, по нашему мнению, следует понимать логически и организационно взаимосвязанные на макро-, мезо- и микро- уровне и нормативно оформленные комплексы мероприятий и отдельных действий, представляющих целостные системы (охватывающие основные и вспомогательные процессы и процедуры) и обеспечивающие последовательные достижения целей реформы с наименьшими издержками и в соответствии с требованиями устойчивого и конкурентного развития отрасли. Исходя из этого определения, технология реформирования предполагает следующие поэтапные действия (рис).

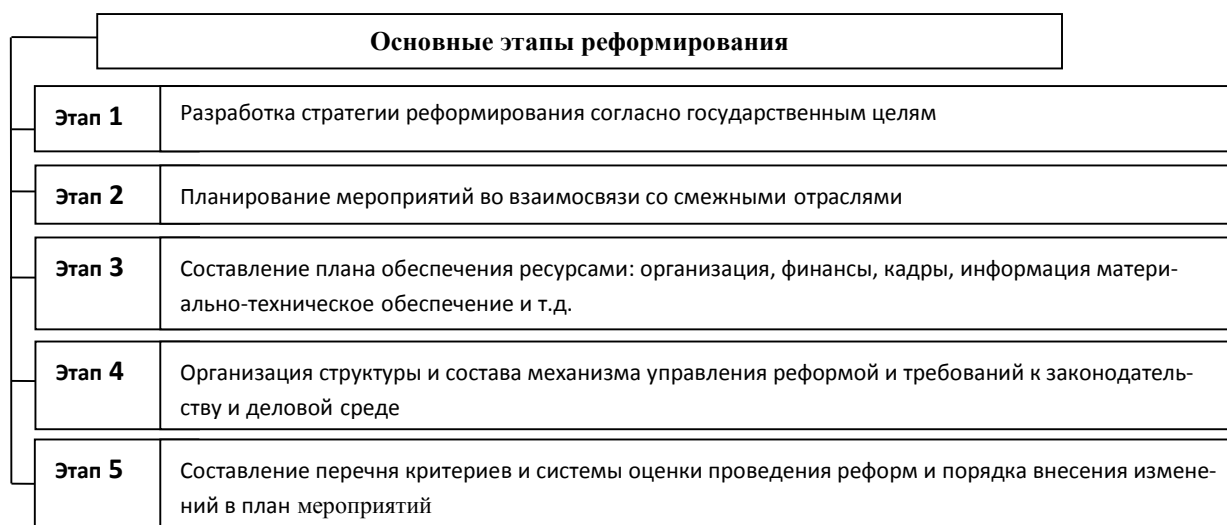


Рис. – Содержание этапов технологии реформы

На основе изложенного важно исследовать организационный компонент реформирования, состав элементов структуры управления реформой и взаимосвязи элементов этой структуры (учреждений и отдельных людей). Для этого необходимы тщательно разработанная поэтапная процедура проектирования структур и институтов управления реформой, детальный анализ и определение целей, организационных форм и координации управленческой деятельности в проведении реформ. При этом к управлению преобразованиями должны привлекаться профессиональные управленцы, а также должна быть организована подготовка соответствующих кадров.

Реформирование китайской сельской экономики проводилось последовательно в несколько этапов:

1. на начальном этапе реформы проводились в деревне в форме увеличения сельскохозяйственного производства, продукция которого стала активно экспортироваться;
2. на втором этапе были затронуты реформами рынки товаров легкой промышленности (в том числе, изделия из кожи, одежды и обуви). Таким образом в деревнях в большом количестве стали появляться несложные трудоемкие производства;
3. развитие средней сложности технологического производства: велосипедов, часов, электроники, мебели, автомобильных комплектующих и т.д.

Ключевым звеном «китайской модели» реформы сельского хозяйства является «двухколейная система» обращения продукции, которая явилась первоначальной формой сосуществования «плана» и «рынка» и суть которой состоит в задействовании в сельской экономике двух структур обращения сельхозпродукции. Необходимость создания 2-х колейной системы была обоснована тем, что без государственного регулирования и плана (в новых формах) нельзя было обеспечить использование рыночного механизма в нужном направлении, преодолеть негативные стороны, характерные для рынка (стихийность, коррупцию, чрезмерные колебания цен, определенную хаотичность, спекуляции, злоупотребление служебным положением и пр.).

Двухколейная система была отменена в 2001 году после того, как в сельском хозяйстве был сформирован «новый экономический слой» на базе поселково-волостных предприятий и сформированы организационно-правовые условия для их кооперации и самоорганизации в соответствии с рыночными условиями современного сельхозпроизводства. Китайская модель реформирования работает в соответствии с принципом: государство регулирует рынок, рынок регулирует предприятия. Одной из новых форм производства и кооперации, благодаря которой был достигнут подъем в экономике деревни и решение многих сельских проблем явились поселково-волостные промышленные и сельские предприятия, которые на самостоятельной основе объединяются в кооперативы, создавая тем самым саморегулируемое рыночное пространство в сельской местности. Государство при этом осуществляет регулирование рынка и оказывает консультационную поддержку (в том числе, виды и объемы продукции).

Литература:

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа : <http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya>. – Дата доступа: 15.05.2015